



**MINISTÈRE DE LA COHÉSION  
DES TERRITOIRES ET DES RELATIONS  
AVEC LES COLLECTIVITÉS  
TERRITORIALES**

**MINISTÈRE DE L'ACTION  
ET DES COMPTES PUBLICS**

*fait à Paris, le 10 AVR. 2020*

**La Ministre de la Cohésion des territoires  
et des Relations avec les collectivités territoriales**

**Le Ministre de l'Action et des Comptes publics,**

à

**Mesdames et Messieurs les préfets et hauts commissaires de la République,  
Mesdames et Messieurs les directeurs régionaux et départementaux  
des finances publiques**

**Objet** : Modalités de contribution volontaire des régions, des autres collectivités territoriales et établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre au fonds de solidarité à destination des entreprises particulièrement touchées par les conséquences économiques, financières et sociales de la propagation de l'épidémie de covid-19 et des mesures prises pour en limiter la propagation.

La présente circulaire vise à préciser les modalités de contribution des collectivités (régions, collectivités territoriales ou établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre, collectivités de Saint-Barthélemy, Saint-Martin, Saint-Pierre-et-Miquelon, Wallis-et-Futuna, Polynésie française et Nouvelle-Calédonie) au fonds de solidarité à destination des entreprises particulièrement touchées par les conséquences économiques, financières et sociales de la propagation de l'épidémie de covid-19 et des mesures prises pour en limiter la propagation.

### **1. Présentation du dispositif du fonds de solidarité**

L'ordonnance n° 2020-317 du 25 mars 2020 porte création d'un fonds de solidarité à destination des entreprises particulièrement touchées par les conséquences économiques, financières et sociales de la propagation de l'épidémie de covid-19 et des mesures prises pour limiter cette propagation, sur le fondement de l'article 11 de la loi n° 2020-290 du 23 mars 2020 d'urgence pour faire face à l'épidémie de covid-19.

Ce fonds est créé pour une durée de trois mois prolongeable par décret pour une durée d'au plus trois mois, et a pour objet le versement d'aides financières aux personnes physiques et morales de droit privé exerçant une activité économique particulièrement touchées par les conséquences économiques, financières et sociales de la propagation de l'épidémie de covid-19 et des mesures prises pour en limiter la propagation (article 1<sup>er</sup> de l'ordonnance).

Ce fonds, inscrit au budget de l'Etat, est financé par l'Etat (la loi de finances rectificative du 23 mars 2020 a ouvert à ce titre 750 M€) et par les collectivités territoriales et leurs groupements sur la base du volontariat par voie de fonds de concours.

Le montant et les modalités de cette contribution sont définis dans le cadre d'une convention conclue entre l'Etat et chaque collectivité territoriale ou établissement public de coopération intercommunale volontaire (article 2 de l'ordonnance).

En outre, ce dispositif a été précisé par les décrets n° 2020-371 du 30 mars 2020 et n° 2020-394 du 2 avril 2020 qui détaillent notamment le fonctionnement du fonds de solidarité ainsi que le périmètre et les conditions d'éligibilité pour bénéficier de ce fonds.

La présente instruction précise les conditions d'imputation budgétaire et comptable de ces versements (ainsi que leurs modalités d'amortissement) ainsi que les conditions de versement.

L'efficacité de ce dispositif d'urgence reposant sur la rapidité de sa mise en œuvre, une attention particulière devra être accordée aux délais d'instruction et de signature des conventions.

Vous veillerez en priorité à signer la convention avec l'exécutif régional. La participation des régions a en effet été agréée au niveau national ; la participation de chaque région étant calculée au prorata de son produit intérieur brut.

## **2. Modalités de contribution des collectivités au fonds de solidarité**

Les versements des collectivités territoriales et de leurs groupements constituent, par dérogation exceptionnelle et temporaire aux règles budgétaires et comptables en vigueur, des dépenses d'investissement, et plus précisément, des subventions d'équipement versées. Cette dérogation est justifiée par le caractère exceptionnel de ce fonds créé par la loi d'urgence sanitaire.

Ne correspondant à aucune dépense énumérée aux articles L. 1615-1 et suivants du code général des collectivités territoriales, ces opérations n'ont pas vocation à être éligibles au fonds de compensation de la TVA (FCTVA), ce que devront s'attacher à vérifier vos services dans le cadre du contrôle d'éligibilité des dépenses au titre du FCTVA.

### **2.1 Imputation budgétaire et comptable des contributions**

Les mandats afférents à ces dépenses d'investissement doivent être imputés au débit des comptes suivants :

– 204113 « Subventions d'équipement versées – Etat – Projets d'infrastructures d'intérêt national » pour les collectivités appliquant les instructions budgétaires et comptables M14, M52, M57 et M71 ;

– 20413 « Subventions d'équipement versées – Subventions d'équipement aux organismes publics – Projets d'infrastructures d'intérêt national » pour les collectivités appliquant les instructions budgétaires et comptables M14 abrégée.

La durée d'amortissement de ces subventions d'équipement versées est fixée par l'assemblée délibérante : ces dépenses peuvent être amorties sur une durée maximale de cinq ans et le dispositif optionnel de neutralisation budgétaire de la dotation aux amortissements des subventions d'équipement versées s'applique conformément aux dispositions du CGCT.

### **2.2 La mise en œuvre de ces contributions s'inscrit dans le cadre d'une convention (cf. modèle de convention-type en annexe)**

En application du second alinéa de l'article 2 de l'ordonnance relative au fonds de solidarité, et afin de définir le montant et les modalités de contribution, un modèle de convention-type entre l'Etat et la collectivité territoriale ou l'établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre est proposé et annexé à la présente circulaire.

Aux termes de l'article 2 de l'ordonnance n°2020-330 du 25 mars 2020 relative aux mesures de continuité budgétaire, financière et fiscale des collectivités territoriales et des établissements publics locaux afin de faire face aux conséquences de l'épidémie de covid-19, sauf délibération contraire de leur organe délibérant, les exécutifs des collectivités et établissements publics de coopération mentionnés à l'article 2 de l'ordonnance relative au fonds de solidarité peuvent signer cette convention avec l'Etat sans qu'il soit nécessaire d'avoir adopté au préalable une délibération de l'organe délibérant.

Le modèle de convention-type proposé en annexe pourra être adapté en fonction des spécificités locales. Cette convention est articulée autour des axes suivants :

- 1. Le montant de la contribution ;
- 2. Le délai de versement après la signature de la convention ;
- 3. Sa durée, ses modalités de suivi et de prorogation éventuelle par avenant ;
- 4. L'imputation budgétaire et comptable de la contribution pour la collectivité territoriale ou l'établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre ;
- 5. L'imputation de la recette en comptabilité de l'Etat ;
- 6. Les références bancaires du contrôleur budgétaire et comptable ministériel auprès des ministères économiques et financiers, compétent pour encaisser les contributions volontaires des collectivités territoriales ou établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre.

Nous vous remercions de veiller à la bonne application de ces dispositions, de nature à permettre une application rapide, souple et efficace permettant la mobilisation dans les meilleurs délais des contributions volontaires des collectivités territoriales ou établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre.

Par ailleurs, nous vous remercions de nous signaler toute difficulté d'application de la présente circulaire .



La Ministre de la Cohésion des territoires et des  
Relations avec les collectivités territoriales



Le Ministre de l'Action et  
des Comptes publics



## Annexe : modèle de convention-type

### Convention-type d'application de l'article 2 de l'ordonnance relative au fonds de solidarité

#### CONVENTION CONCLUE

Entre le représentant de l'Etat dans la région ou dans le département du ...

ET

La collectivité territoriale ou l'établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre de .....

Vu la loi organique n° 2001-692 du 1er août 2001 relative aux lois de finances, notamment son article 17-II

Vu l'ordonnance n° 2020-317 du 25 mars 2020 portant création d'un fonds de solidarité à destination des entreprises des secteurs particulièrement touchés par les conséquences économiques, financières et sociales de la propagation du virus covid-19 et des mesures prises pour limiter cette propagation ;

Vu l'ordonnance n° 2020-330 du 25 mars 2020 relative aux mesures de continuité budgétaire, financière et fiscale des collectivités territoriales et des établissements publics locaux afin de faire face aux conséquences de l'épidémie de Covid-19 et notamment son article 2 ;

Vu le décret n° 2012-1246 du 7 novembre 2012 modifié relatif à la gestion budgétaire et comptable publique ;

Vu le décret n° 2020 du 371 mars 2020 relatif au fonds de solidarité à destination des entreprises particulièrement touchées par les conséquences économiques, financières et sociales de la propagation de l'épidémie de Covid-19 et des mesures prises pour limiter cette propagation ;

[*Le cas échéant*] Vu la délibération de l'assemblée délibérante de la collectivité territoriale ou de l'établissement public de coopération intercommunale de....

#### LES PARTIES CONVIENNENT DES DISPOSITIONS SUIVANTES :

1- [Collectivité / établissement public de coopération intercommunale] décide d'une contribution volontaire d'un montant de ..... au fonds de solidarité, afin de financer le versement d'aides financières aux personnes physiques et morales de droit privé exerçant une activité économique particulièrement touchées par les conséquences économiques, financières et sociales de la propagation de l'épidémie de covid-19 et des mesures prises pour en limiter la propagation.

2- Cette contribution est versée dans un délai de .....jours après la signature de la convention.

3- Cette convention a une durée limitée à six mois à compter de sa signature. Un comité de suivi entre les parties fait un point sur son exécution tous les [...]. Elle donne lieu à un bilan de son exécution entre les parties au terme du troisième mois à compter de sa signature. En cas d'évolution des conditions normatives régissant le fonds de solidarité, notamment en ce qui concerne sa durée d'activité, les signataires peuvent modifier ou prolonger la convention par avenant.

4- Du fait du caractère exceptionnel de ce fonds créé par la loi n° 2020-290 du 23 mars 2020 d'urgence pour faire face à l'épidémie de covid-19, cette contribution s'imputera pour la [collectivité / établissement public de coopération intercommunale] en section d'investissement sur le compte XXX en fonction de l'instruction budgétaire et comptable applicable [204113 en M14, M52, M57, M71 et 20413 en M14 abrégée].

5- En comptabilité de l'Etat, la contribution sera constatée en recette sur le compte budgétaire et le fonds de concours suivants :

- Compte budgétaire: 510021
- Fonds de concours : 1-2-00639

6- Cette contribution est effectuée au profit du contrôleur budgétaire et comptable ministériel auprès des ministères économiques et financiers, aux références suivantes :

- IBAN : FR76 3000 1000 6400 0000 9002 707
- BIC : BDFEFRPPCCT

Fait à, ... le ...